

Majandus- ja infotehnoloogiaministri 05.06.2023 a käskkirja nr 101 „Eesti turismivaldkonna elavdamiseks ja taaskäivitamiseks toetuse andmine” muutmise eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Käskkirja kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 10 lõigete 2 ja 4 (edaspidi ÜSS2021_2027) alusel.

Eelnõuga muudetakse majandus- ja infotehnoloogiaministri 5. juuni 2023. a käskkirja nr 101 „Eesti turismivaldkonna elavdamiseks ja taaskäivitamiseks toetuse andmine” 05.07.2024 redaktsiooni (kinnitatud majandus- ja infotehnoloogiaministri käskkirjaga nr 57).

Muudatuste eesmärk on vähendada käskkirja eelarvet sama sekkumise alt rakendatava tegevuse kasuks ja ajakohastada viidet valdkonna arengudokumendile.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja koostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ettevõtlus- ja tarbijakaitse osakonna turisminõunik Ede Teinbas (e-post ede.teinbas@mkm.ee, telefon 715 3407).

1.3. Eelnõu seotus muu menetluses oleva eelnõuga

Eelnõu ei ole seotud ühegi menetluses oleva eelnõuga.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kolmest punktist.

Punktiga 1 asendatakse käskkirja punkti 1.5 viide lõppevale arengudokumendile „Turismistrateegia 2022–2025” viitega uuele turismivaldkonna pikaajalisele arengudokumendile „Turismi pikk vaade 2025–2035“.

Punktiga 2 vähendatakse väljund- ja tulemusnäitajate sihttasest perioodi lõpuks (2029) proportsionaalselt käskkirja eelarve vähendamisega, sh ümardatakse vähendatud sihttasest jälgitavuse lihtsustamiseks.

Punktiga 3 vähendatakse käskkirja eelarvet 3 000 000 euro võrra, mis suunatakse sama sekkumise teise tegevuse „Rahvusvaheliste sündmuste ja konverentside toetuse andmise tingimused ja kord“ eelarvesse.

Turismivaldkonna arengudokument „Turismi pikk vaade 2025–2035“ seab sihiks Eesti tuntuse, kestlikkuse ja uuenduslikkuse rahvusvahelisel turul. Sündmusturism on üks võtmetegureid selle

saavutamisel. Rahvusvahelised sündmused toovad Eestisse kõrge lisandväärtusega külastajaid, kes kulutavad rohkem ja viibivad kauem, leevendavad hooajalisust, tuues külastajaid ka madalhooajal, tugevdavad Eesti kuvandit innovaatilise ja külalishalke sihtkohana. Turismi pika vaate eesmärk on kasvatada turismi lisandväärtus 2035. aastaks 4,3 miljardi euron. Selle saavutamiseks on sündmusturism kriitilise tähtsusega ning muudatuse eesmärk on suunata rohkem vahendeid rahvusvaheliste sündmuste toetamisse, et kasvatada sündmuskorraldajate võimekust teha välisturundust ning tuua sündmustele rohkem väliskülastajaid.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Käskkirja aluseks on ÜSS2021_2027. Käskkiri on kooskõlas ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid (ELT L 231, 30.06.2021, lk 159–706).

4. Käskkirja mõjud

Käskkirja muudatusega tekitatakse kooskõla käskkirja ja selle alusel toetatava valdkonna pikaajaliste arengusuundade vahel.

Muudatusega vähendatakse käskkirja eelarvet teise sama sekkumise (rahvusvaheliste sündmuste ja konverentside toetus) tegevuse eelarve kasuks. Muudatuse oodatavaks mõjuks on suurem hulk väliskülastajaid Eestis toimuvatel rahvusvahelistel sündmustel, mis panustab Eesti turismi pika vaate 2025-2035 eesmärkidesse.

Sündmusturism on kõrge lisandväärtusega turismitoode, mis aitab:

- vähendada hooajalisust: rahvusvahelised konverentsid, spordi- ja kultuurisündmused madalhooajal;
- tõsta Eesti tuntust ja kuvandit: suurüritused toovad meediakajastust ja ärikontakte;
- suurendada äriturismi osakaalu: konverentsid ja motivatsioonireisid seovad Eesti digiriigi kuvandiga;
- arendada taristut ja teenuseid: sündmusturismi kasv toob investeringuid (nt suurürituste hooned, lennuliinid);
- tugevdada koostööd sektoris: sündmusturismi korraldamine eeldab tihedat koostööd MKM, DMODE, ettevõtjate ja kohalike kogukondade vahel.

Vahendite suunamine käskkirjalistest tegevustest avatud taotlemisele omab vähest negatiivset mõju sekkumise mõõdikute sihttasemetele. Kogu sekkumise näitajate sihttasemed muutuvad järgmiselt:

Näitaja	Kehtiv 2029. a sihttase	Uus 2029. a sihttase
Toetatavad ettevõtjad	1000	930
Mitterahalist toetust saavad ettevõtjad	1000	900

Toetatud rahvusvaheliste sündmuste ja konverentside arv	111	140
VKEd, kellel on suurem lisandväärtus töötaja kohta	600	565

Meetme 21.1.3.1 näitajate RCO01 „Toetatavad ettevõtjad“ (6280 ettevõtjat), RCO04 „Mitterahalist toetust saavad ettevõtjad“ (6270 ettevõtjat) ja RCR25 „VKEd, kellel on suurem lisandväärtus töötaja kohta“ (3990 ettevõtjat) täitmise taset eelarvetõste turismi sekkumise tegevuste vahel tõenäoliselt ei ohusta, kuna turismi sekkumise vähenemine on meetme kogu näitajaid arvestades vähenenud. Senise meetme 21.1.3.1 näitajate täitmise põhjal, mil rakendusperioodist on möödunud alla poole, ent saavutatud on üle poole tulemustest, võib eeldada, et näitajate sihttasemed on kogumis saavutatavad.

5. Käskkirja rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Käskkirja muudatuse rakendamise järel peavad rakendusüksuse töötajad käskkirja alusel rakendatavate tegevuste planeerimisel lähtuma turismivaldkonna uuest pikaajalisest arengudokumendist, et tagada tegevuste vastavus sellele. Tegevuste maht väheneb proportsionaalselt eelarve mahuga, kuid samas kasvab sama sekkumise teise tegevusega seotud tegevuste maht ning rakendusüksuse prognoositav kogu töömaht jääb samaks. Täiendavaid kulusid ega tulusid ei rakendusüksusele ega tegevuste sihtrühmale ei kaasne.

6. Käskkirja jõustumine

Käskkirja jõustub üldises korras.

7. Eelnõu koostööstamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati koostööstamiseks Rahandusministeeriumile, Riigi Tugiteenuste Keskusele, Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile, Kliimaministeeriumile, perioodi 2021–2027 seirekomisjonile, Euroopa Komisjonile ning arvamuse avaldamiseks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele eelnõude infosüsteemi kaudu. Rahandusministeerium ja Kliimaministeerium koostööstasid eelnõu märkusteta, Riigi Tugiteenuste Keskus koostööstas eelnõu vaikimisi, teised adressaadid ei vastanud tähtaegselt.